

TEOFILO CABRERA CASTRO

CODIGO DISCIPLINARIO UNICO

**Con comentarios, normas legales y jurisprudencia
Ley 200 de 1.995, Ley 190 de 1.995 y Ley 27/92**

«Los jefes y directivos de las entidades al ejercer la función disciplinaria tendrán en cuenta que sus actuaciones u omisiones antijurídicas generan responsabilidad y dan lugar al deber de indemnizar los daños causados».

Artíc. 78-3 - C.D.U.

Ediciones Doctrina y Ley
Santafé de Bogotá D.C. - Colombia
1996

Índice General

PRIMERA PARTE

CAPÍTULO PRIMERO

1	Estado y potestad disciplinaria	1
2	Las potestades públicas:	4
3	Las potestades administrativas	5
4	Jurisdicción y potestad disciplinaria	5
4.1	Elementos de la potestad disciplinaria	6
4.1.1	Notio	6
4.2.2	Vocatio	6
4.2.3	Coertio	6
4.2.4	Iudicio	7
4.2.5	Executio	7
4.3	Caracteres de la potestad disciplinaria	7
4.3.1	La potestad preventiva	8
4.3.2	La potestad de control	8
4.3.3	La potestad sancionadora	8

CAPÍTULO SEGUNDO

5	Antecedentes del régimen disciplinario en Colombia	11
5.1	Reseña histórica	11
5.2	Ley 165 de 1.938.	11
5.3	Decreto 2091 de Octubre 30 de 1.939.	12
5.4	Decreto 358 de Febrero 21 de 1.940.	13
5.5	Decreto 1192 de Junio 11 de 1.940.	14
5.6	Ley 19 de 1.958.	14
5.7	Decreto 1679 de Julio 18 de 1.960	15
5.8	Decreto 1732 de Julio 18 de 1. 960	15
5.9	Decreto 464 de 1.967	16
5.10	Decretos extraordinarios 2400 y 3074 de 1.968.	17
5.11	Ley 20 de 1.972.	18
5.12	Decreto reglamentario 1950 de 1.973.	19
5.13	Ley 25 de 1.974.	19
5.14	Decreto 2447 de Noviembre 15 de 1.975.	21
5.15	Decreto 2492 de Noviembre 21 de 1.975.	21
5.16	Decretos 528 y 2132 de 1.976.	23
5.17	Decreto 2791 de Noviembre 9 de 1.979.	23
5.18	Decreto 2933 de Octubre de 1.981.	24
5.19	Decreto 400 de 1.983.	24
5.20	Ley 13 de 1.984 y Decreto 482 de 1.985.	24
5.20.1	Antecedentes.	24
5.20.2	Normas derogadas por el Decreto 482 de 1. 985.	25
5.21	Ley 04 de 1.990.	26
5.22	El control externo de la Procuraduría.	29
5.23	Ley 27 de Diciembre de 1.992.	29
6	Otros regimenes disciplinarios	30
6.1	Para los Educadores	30

6.2	Para la carrera Judicial	31
6.3	Para el Ministerio Público	31
6.4	Para los Abogados	31
6.5	Los funcionarios de la rama Judicial	32
6.6	Para los empleados de la Contraloría	32
6.7	Para los funcionarios de la Seguridad Social.	33
6.8	Para los médicos:	33

CAPÍTULO TERCERO

7	Principios orientadores del nuevo regimen disciplinario	35
7.1	Principio de la potestad disciplinaria. Titularidad de la potestad disciplinaria y de la acción disciplinaria	36
7.2	Principio de legalidad	37
7.3	Principio de causalidad	38
7.4	Principio de culpabilidad	38
7.4.1	La intencionalidad	39
7.4.1.1	El elemento cognoscitivo	39
7.4.1.2	El elemento volitivo	39
7.4.2	La culpabilidad	40
7.4.3	La tipicidad	41
7.4.4	La antijuridicidad	41
7.4.5	La culpabilidad	41
7.4.5.1	La imprudencia:	41
7.4.5.2	La negligencia	41
7.4.5.3	La impericia	42
7.4.5.4	Violación de reglamentos	42
7.4.6	El resultado dañoso	42
7.4.7	Relación de causalidad	42
7.4.8	Imputabilidad	42

7.5	Principio de favorabilidad.	43
7.6	Principio de igualdad ante la ley	43
7.7	Principio del debido proceso.	44
7.8	Principio de la resolución de la duda.	44
7.9	Principio de reconocimiento de la dignidad humana.	44
7.10	Principio de la presunción de inocencia.	44
7.11	Principio de gratuidad	44
7.12	Principio de cosa juzgada	44
7.13	Principio de celeridad del proceso:	45
7.14	Principio de la finalidad del procedimiento.	45
8	Los principios del código contencioso administrativo.	45
8.1	Principio de economía	46
8.2	Principio de celeridad	46
8.3	Principio de eficacia	47
8.4	Principio de imparcialidad	47
8.5	Principio de publicidad	47
8.6	Principio de contradicción	47
9	Praxis	47
10	Principios de rango constitucional	49
10.1	Retroactividad de la Ley.	49
10.2	Proporcionalidad	49
10.3	Non bis in ídem.	49
10.4	Principio de la buena fe.	49
10.5	Principio de moralidad.	50

CAPÍTULO CUARTO

11	Responsabilidad del funcionario en el estado colombiano.	51
11.1	La responsabilidad en el régimen Constitucional	52
11.2	Responsabilidad de los funcionarios en el decreto 01/84	58
12	Los personeros y la función disciplinaria.	60

SEGUNDA PARTE

EL ACTUAL RÉGIMEN DISCIPLINARIO

CAPÍTULO PRIMERO

13	Autonomía del régimen disciplinario	63
14	Ambito de aplicación y generalidades del régimen disciplinario	64
14.1	Lugar donde debe ubicarse la comisión de la falta	65
15	Faltas disciplinarias por acción:	65
15.1	Faltas disciplinarias por omisión.	65
16	Sujetos pasivos de la acción disciplinaria:	66
17	La autoría y la participación en la comisión de las faltas	67
17.1	Concepto de autoría	67
17.2	La complicidad en la comisión de las faltas	68
18	El encubrimiento de las faltas disciplinarias	68
19	El concurso de faltas disciplinarias	68
20	La justificación de la conducta.	69

CAPÍTULO SEGUNDO

LA GRADUACIÓN DE FALTAS Y CRITERIOS DE EVALUACIÓN

21	Calificación de las faltas.	71
21.1	Las faltas gravísimas	71
21.2	Las faltas graves:	73
21.3	Las faltas leves	74
22	Criterios de evaluación.	74
22.1	“El grado de culpabilidad”	74
22.2	“El grado de perturbación del servicio”	75
22.3	“La naturaleza esencial del servicio”	75
22.4	“La falta de consideración para con los administrados”	75

22.5	“La reiteración de la conducta”	76
22.6	“La jerarquía y mando que el servidor público tenga en la respectiva institución”	76
22.7	“La naturaleza y efectos de la falta, las modalidades y circunstancias del hecho y los motivos determinantes teniendo en cuenta entre otros, los siguientes criterios:	76
23	Naturaleza de las faltas disciplinarias	77

CAPÍTULO TERCERO

24	Régimen disciplinario para altos funcionarios. Las sanciones disciplinarias.	79
25	Las sanciones disciplinarias	82
25.1	Clasificación. Al igual que en la legislación anterior subsisten sanciones principales y accesorias	82
25.2	Son principales:	82
25.3	Sanciones accesorias	84
25.4	El registro de las sanciones:	85
25.5	Función de la sanción disciplinaria	85

CAPÍTULO CUARTO

26	Derechos de los servidores públicos	87
26.1	Jerarquización de los derechos	87
26.2	Los derechos fundamentales.	87
26.3	Derechos específicos para servidores públicos	89
26.4	El derecho a la estabilidad.	90
26.5	La carrera administrativa	91
26.6	Derecho al fuero sindical.	95
26.7	Derecho a la seguridad social	100
26.8	Derecho de asociación	102

CAPÍTULO QUINTO

27	Deberes de los servidores públicos	105
----	--	-----

CAPÍTULO SEXTO

28	De las prohibiciones	115
----	----------------------------	-----

CAPÍTULO SÉPTIMO

29	Incompatibilidades e inhabilidades	125
29.1	Normas constitucionales sobre inhabilidad e incompatibilidad	128
29.2	Normas legales sobre incompatibilidad e inhabilidad	129
29.3	En el Código Contencioso Administrativo	130
29.4	En el Código de Procedimiento Civil	130
29.5	En la Ley 80 de 1.993	130
29.6	En la Ley 128 de 1.994	130
29.7	En la Ley 142 de 1.994	130

TERCERA PARTE**EL PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO****CAPÍTULO PRIMERO**

30	Los principios rectores del procedimiento	131
30.1	Concepto del principio del debido proceso en el Código Disciplinario:	131
30.2	Segundo principio: In dubio pro reo. (Consultar numeral 7.8)	132
30.3	Principio del “Reconocimiento de la dignidad humana”	133
30.4	Principio de “Presunción de inocencia”	133
30.5	Principio de: Aplicación inmediata de la ley	133
30.6	Principio de gratuidad.	134
30.7	Principio de publicidad.	134

30.8	Finalidad del procedimiento	134
30.9	Celeridad del proceso:	134

CAPÍTULO SEGUNDO

31	La acción disciplinaria	135
31.1	Iniciación de la acción disciplinaria	135
32	Causales de extinción de la acción y de la sanción	136
32.1	Por el cumplimiento de la sanción	136
32.2	Por la muerte del disciplinado o sancionado	137
32.3	Por la prescripción de la acción disciplinaria	137
32.4	La prescripción en la Contratación Administrativa	138
33	“Exoneración del deber de formular queja. (Art.51)	138
34	Ciudadano renuente:	139
35	Terminación del procedimiento	139

CAPÍTULO TERCERO

LA COMPETENCIA

36	Definición	141
36.1	Factores determinantes de la competencia	141
36.1.1	La calidad del sujeto disciplinable	141
36.1.2	La naturaleza del hecho	142
36.1.3	El territorio	143
36.1.4	El factor funcional	143
36.1.5	El factor de conexidad	143
37	Competencia nacional	144
38	Acumulacion disciplinaria	144
39	El rompimiento de la unidad procesal	144
40	Colisión de competencias	145
41	Competencia preferente	145
42	Competencia excluyente	146

CAPÍTULO CUARTO**IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES**

43	Impedimentos y recusaciones	147
43.1	Causales de impedimento y recusación	148
43.2	En el Código de Procedimiento Penal:	149
44	Tramite en caso de impedimento	151
45	Los sujetos procesales	151
46	Calidad de disciplinado	152
47	Derechos del disciplinado	152

CAPÍTULO QUINTO**LA ACTUACIÓN PROCESAL**

48	Actuación procesal	153
48.1	Principio de economía:	154
48.2	Principio de imparcialidad	154
48.3	Principio de dirección	155
48.4	Principio de publicidad	155
48.5	Principio de contradicción:	155
49	Notificaciones	156
49.1	La notificación personal	156
49.2	La notificación por estrados	156
49.3	La notificación por edicto	156
49.4	La notificación por conducta concluyente	157
49.5	La notificación por funcionario comisionado	157
50	Autos y fallos.	158
51	El auto de cargos	158
52	Redacción de los fallos	159
53	De la suspensión provisional	161

54	Ejecución de la sanción	162
55	Cumplimiento del fallo	163
56	Recursos	164
56.1	El recurso de reposición	164
56.2	El recurso de apelación	165
56.3	El recurso de queja	165
56.4	Oportunidad para interponer los recursos:	165
56.5	Trámite del recurso de reposición	165
56.6	Concesión del recurso de apelación:	166
56.7	Concesión del recurso de queja:	166
56.7.1	Trámite del recurso de queja:	167
57	De la revocatoria directa	167

CAPÍTULO SEXTO

LAS PRUEBAS

58	Pruebas	169
58.1	Necesidad de la prueba	169
58.2	Eficacia de la prueba	170
58.3	Unidad de la prueba	170
58.4	Formalidades de la prueba	170
58.5	Período probatorio	170
58.6	Conducencia y pertinencia de la prueba	171
58.7	Valoración de la prueba	171
58.8	Prueba para sancionar	171
58.9	Petición de pruebas	171
58.10	Libertad de pruebas	172
58.11	La prueba trasladada	172
58.12	La prueba testimonial	172
58.12.1	Deber de rendir testimonio	172

58.12.2	Declaración por certificación	173
58.12.3	Forma de pedir la prueba testimonial	173
58.12.4	Apreciación de la prueba testimonial	173
58.12.5	Tacha del testigo	173
58.13	La confesión	173
58.14	La prueba documental	174
58.14.1	Documento auténtico:	175
58.14.2	Forma de aportar los documentos	175
58.14.3	Cotejo de Documentos.	176
58.14.4	Documentos otorgados en el extranjero.	176
58.14.5	Documentos rotos o adulterados.	176
58.14.6	Reconocimiento de documentos privados:	176
58.15	La inspección.....	176
58.16	La pericia	177
58.17	Los indicios	177
58.17.1	Requisitos de validez de la prueba indiciaria	178
58.18	Las presunciones	178
58.19	El juramento	178

CAPÍTULO SÉPTIMO

59	La investigación	179
59.1	Policía Judicial	179
59.2	La indagación preliminar	179
59.3	Facultades en la indagación preliminar: (art. 140).	180
59.3.1	Ampliación del término de indagación preliminar:(Art 142)	180
60	Comisiones:	181
61	La investigación Disciplinaria. (art.144).....	181
61.1	Términos para la apertura de investigación : (art. 146).	183
61.2	Oportunidad para rendir exposición:	184
62	Evaluación de la Investigación	184

63. Los descargos	185
63.1 Término para decretar pruebas:	185
64 La ineficacia del procedimiento disciplinario:	186
65 Términos para realizar una investigación:	186
66 La segunda instancia	193

POSIBLES FORMULARIOS EN LA INVESTIGACION DISCIPLINARIA

I. QUEJA FORMULADA POR CUALQUIER PERSONA	195
II. AUTO PARA ORDENAR INDAGACION PRELIMINAR	197
III. AUTO AVOCANDO INDAGACION PRELIMINAR	198
IV. MODELO PARA EXPOSICION O VERSION ESPONTANEA	199
IV. AUTO DE APERTURA DE INVESTIGACION DISCIPLINARIA	200
V. PLIEGO O AUTO DE CARGOS	202
VI. NOTIFICACION DEL PLIEGO DE CARGOS	204
VII. AUTO DE ARCHIVO	205
VIII. FALLO DE PRIMERA INSTANCIA.	206
IX. ORIENTACIONES PARA LA CONTESTACION DE LOS CARGOS	209
X. AUTO QUE DECRETA PRUEBAS Y NIEGA OTRAS	210
XI. SOLICITUD DE RECUSACION	211
XII. AUTO QUE RESUELVE RECUSACION	212
XIII. SOLICITUD CONFIRMACION FALLO ABSOLUTORIO	214

CAPÍTULO OCTAVO

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

67 El Procedimiento Verbal	215
67.1 Procedencia:	215
67.2 Oportunidad:	216
67.3 Citación:	216
67.4 Celebración de la audiencia:	217

67.5	El fallo	217
67.6	Recursos en el procedimiento verbal:	218
68	Efectos de la entrada en vigencia del c.d.u	218
69	De la consulta	218
69.1	Fallos consultables	219

CAPÍTULO FINAL

70	Nulidades	221
70.1	Causales de nulidad	221
70.2	Oportunidad para proponerlas	223
70.3	Forma de decretar la nulidad	224
70.4	Declaratoria de nulidad, oficiosa	224
APÉNDICE	.....	225
Ley 200 /95	.....	225
Ley 27 / 95	.....	271
Decreto 1221/93	.....	308
Decreto 1222/93	.....	314
Decreto 1223/93	.....	321
Decreto 1224/93	.....	326
Decreto 256/94	.....	331
Decreto 1726/95	.....	347
ÍNDICE ALFABÉTICO	.....	349